



Biroul permanent al Senatului

Bp. 294 / 11.11.2024

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și
pentru modificarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 379 din 08.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1201/08.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv modificarea și completarea altor acte normative, după cum urmează:

a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare;

c) Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare;

d) Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că un proiect de ordonanță de urgență având obiect asemănător de reglementare a format obiectul avizului favorabil, cu observații și propuneri nr. 1113/05.11.2024, emis de Consiliul Legislativ. Sub acest aspect, se remarcă preluarea, în parte, a observațiilor și a propunerilor formulate anterior.

4. Față de versiunea precedentă a proiectului de ordonanță de urgență, se constată faptul că au fost introduse o serie de prevederi referitoare la modificarea și/sau completarea unor acte normative, fără a se avea în vedere, în totalitate, necesitatea asigurării unui raport de conexitate între acestea (a se vedea, în acest sens, art. VIII – art. XII din proiect).

5. La **titlu**, pentru exprimarea sintetică a obiectului reglementării propuse (art. 41 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare), precum și în considerarea pct. 5 din prezentul aviz, acesta va fi reformulat, astfel:

**„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind
modificarea și completarea unor acte normative, precum și
pentru instituirea unor măsuri fiscal-bugetare”.**

6. În cadrul **preambulului**, apreciem ca fiind necesară completarea acestuia, în sensul motivării urgenței reglementării pentru ipotezele normative prevăzute în cuprinsul actualelor art. VIII și IX din proiect.

La **paragraful zece**, pentru fluenta normei, propunem ca formularea „136 calificări de nivel 3 și 69 calificări de nivel 4 ...” să fie scrisă sub forma „136 de calificări de nivel 3 și 69 de calificări de nivel 4 ...”.

7. La **art. I pct. 8**, cu referire la art. 106 alin. (5) din Codul fiscal, pentru o corectă evidențiere a enumerării exemplificative propuse, se va utiliza sintagma „de tipul” în locul conjuncției „ca”, urmând ca în finalul acesteia să fie inserată formularea „și altele asemenea”, corelativ cu înlocuirea conjuncției coordonatoare copulative „și”, utilizată

anterior substantivului comun „inundații” cu semnul de punctuație „virgulă”.

8. La **pct. 12**, în legătură cu art. 122 alin. (9) din actul normativ de bază, pentru asigurarea previzibilității normei propuse, este necesară indicarea expresă a dispoziției din cuprinsul Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, la care se instituie norma de trimitere.

9. La **pct. 17**, cu referire la art. 131 alin. (2) teza I din Codul fiscal, semnalăm faptul că textul propus este ambiguu și parțial repetitiv, fiind necesară reformularea acestuia.

10. La **pct. 21**, cu privire la art. 151 alin. (4) din Codul fiscal, considerăm că este necesară **reanalizarea, pe fond, a acestuia**, întrucât:

- a) independent de actuala redactare a art. 151 alin. (18) din cod, **nerestituirea** părții din contribuția de asigurări sociale, plătită și nedatorată, prin valorificarea acesteia la stabilirea elementelor necesare determinării dreptului de pensie, **constituie o afectare a dreptului de proprietate privată**, în condițiile în care, potrivit art. 1341 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “*Cel care plătește fără a datora are dreptul la restituire*”;
- b) sub aspectul admisibilității soluției legislative propuse, semnalăm că, potrivit art. 115 alin. (6) din Legea fundamentală, **„Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică”**.

11. La **art. II alin. (1)**, opinăm în sensul renunțării la caracterul derogatoriu al normei propuse, cu incidență asupra datei intrării în vigoare a unor prevederi din proiect, în contextul în care ordonanța de urgență nu se încadrează în niciuna dintre cele 4 ipoteze normative reglementate prin art. 4 din Codul fiscal. Astfel, propunem următoarea reformulare:

„(1) Prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025”.

12. La **art. V**, la **partea introductivă**, pentru o corectă informare legislativă asupra titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, sintagma „precum și pentru completarea unor acte

normative” se va reda sub forma „precum și pentru **modificarea și completarea unor acte normative**”.

La **pct. 1**, la textul propus pentru alin. (9) al art. I, referitor la norma de trimitere „Prevederile art. I-XV”, întrucât textul va fi introdus la art. I, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma respectivă să fie redată sub forma „**Prevederile prezentului articol și ale art. II-XV**”.

13. La actualul **art. VIII**, la textul propus pentru alin. (11) al art. 5, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „alin. (2) și alin. (3)” se va scrie sub forma „**alin. (2) și (3)**”. În ceea ce privește norma derogatorie, în acord cu exigențele normative, este necesar ca aceasta să prevadă dispozițiile din Legea nr. 500/2002 de la care se instituie respectiva derogare.

De asemenea, sintagma „31.12.2024” se va reda sub forma „**31 decembrie 2024**”.

14. La actualul **art. IX**, la **partea introductivă**, după sintagma „Monitorul Oficial” se va insera formularea „**al României**”.

La **pct. 1**, la textul propus pentru alin. (2) al art. 10, în acord cu uzanțele redacționale, propunem ca sintagma „dispuse în condițiile alin. (1) lit. b) și lit. b¹)” să fie redată sub forma „dispuse **potrivit prevederilor** alin. (1) lit. b) și b¹)”.

La **pct. 2**, la textul propus pentru art. 14, pentru precizia normei de trimitere, sugerăm ca după sintagma „cu excepția dispozițiilor art. 32 alin. (3) teza întâi” să fie inserată sintagma „**din respectiva ordonanță**”.

15. La actualul **art. XI alin. (1)**, întrucât titlul Legii nr. 198/2023 a fost redat anterior, nu mai este necesară menționarea acestuia.

16. La actualul **art. XII**, la **partea dispozitivă**, pentru corectitudinea informației legislative, sintagma „nr. 487 din 17 iulie 2012” se va înlocui cu sintagma „**nr. 652 din 13 septembrie 2012**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1132/08.11.2024